

Pla d'acció OGP Catalunya:

**Grup de treball
Integritat pública,
anticorrupció i bon
govern**

Presentació prèvia
Barcelona, 14 de setembre de 2021

Open
Government
Partnership
Catalunya



Pla d'Acció OGP

Presentació del procés de cocreació dels compromisos: Pla d'Acció OGP

OGP: L'Aliança Mundial de Governos Oberts engloba membres nacionals, locals i organitzacions de la societat civil amb l'objectiu de promoure una governança transparent, responsable, incloent i que asseguri la rendició de comptes. **Catalunya s'uneix l'any 2020.**

Pla d'Acció OGP Catalunya: Document cocreat entre administracions públiques i societat civil de Catalunya amb l'objectiu de millorar la democràcia i aprofundir la bona governança.

Què ha d'incloure el Pla d'Acció OGP?

1. **Visió estratègica** que guiï les accions al llarg del període d'execució, identificant resultats a mig termini.
2. **Compromisos** concrets de curt termini a través dels quals avançar cap a la consecució dels resultats de mig termini identificats a la visió; els quals hauran de ser aplicats per les administracions públiques catalanes.

Qui pot participar en l'elaboració del Pla d'Acció OGP?

- Administracions públiques de tot el territori català.
- Societat civil organitzada.
- Persones expertes.
- Ciutadania.



Com s'elabora el Pla d'Acció OGP?

La cocreació es realitza a través de la participació en 4 espais de treball i/o validació:

- Àgora
- Grup Motor
- **Grups de Treball**
- Consulta ciutadana



Pla d'Acció OGP Catalunya

Presentació del procés de cocreació dels compromisos: eixos de debat

Eixos estructurals			Eixos sectorials	
1. Ecosistema de participació ciutadana	2. Integritat pública, anticorrupció i bon govern	3. Governança de les dades obertes i qualitat de la informació pública	4. Drets de les dones i perspectiva de gènere	5. Qualitat de vida social, solidària i sostenible
<ul style="list-style-type: none">• Interlocució ciutadana - AP• Deliberació efectiva• Participació com a mecanisme de creació de política pública• Participació efectiva en el cicle de política pública• Ecosistema democràtic• Avaluació	<ul style="list-style-type: none">• Integritat professional• Reciclatge professional• Bústia i comitès d'ètica• Contractació pública• Relacions públicoprivades• Plans d'integritat• Avaluació• Control del frau• Gestió de conflictes d'interès• Prevenció i gestió de riscos	<ul style="list-style-type: none">• Portals de dades obertes• Reutilització efectiva de dades obertes - dret d'accés a la informació pública• Governança de dades	<ul style="list-style-type: none">• Visibilització de la realitat de les dones• Dades obertes i drets de les dones• Datasets amb dades obertes desagregades• Diversitat• Perspectiva interseccional• Paritat• Participació efectiva	<ul style="list-style-type: none">• Igualtat de tracte i no discriminació• Equitat• Respecte dels DDHH• Diversitat• Accés a l'habitatge• Cohesió social i territorial• Educació• Sostenibilitat amb innovació urbanística• Projectes cooperatius• Accés a la cultura i a la creació



Pla d'Acció OGP Catalunya

Presentació del procés de cocreació dels compromisos: grups de treball

Els compromisos s'elaboren en el marc de 5 grups de treball (1 grup per cada eix).

Cada grup haurà de concretar 1 compromís.

La funció d'aquests grups és consensuar i concretar els compromisos que formaran part del Pla d'Acció OGP.

Per la composició de cada grup, es realitza una **convocatòria àmplia i nominal** amb l'objectiu d'aconseguir aproximadament entre **15 i 20 persones vinculades amb l'eix específic de treball de cada grup** i que **representin als següents col·lectius:**

- **Persones representants de les administracions públiques** que formen part de la Xarxa de governs transparents, amb presència directa de municipis.
- **Entitats especialitzades en govern obert**, específicament en la temàtica del grup
- **Entitats generalistes de referència** (ambiental, social, cultural,...) que tinguin experiència en la temàtica del grup
- **Persones acadèmiques expertes en govern obert**, específicament en la temàtica del grup concret
- **Societat civil organitzada**



La convocatòria busca **paritat a nivell de gènere i diversitat territorial**.

Es preveu que, per tal de definir els compromisos, cada grup de treball **es reuneixi un total de tres sessions**, a les quals s'espera que hi hagi **continuitat** de persones.

Pla d'Acció OGP Catalunya

Presentació dels compromisos: què són?

Els **compromisos** són **projectes o iniciatives concretes** a través de les quals **avançar cap a la consecució dels resultats** de mig termini identificats a la **visió**, les quals hauran de ser **executades per AAPP catalanes**.

Per cada eix de treball caldrà consensuar, en el marc del grup de treball respectiu, un compromís que compleixi amb les següents **característiques**:

- **D'acció i operatiu**
- **Transformadors**, suposant un salt qualitatiu en el seu camp - poden ser projectes en marxa que es vulguin potenciar
- Útils i **rellevants** per la ciutadania
- **Replicables i integrables** entre ells
- Contribuir a l'assoliment d'algun dels **ODS**
- Implicar el **desplegament de polítiques públiques** – no elaboració de normativa ni lleis
- **No suposar major burocratització als ajuntaments**, sinó que els permetin tenir eines i recursos per complir amb el govern obert
- Ser **triats per consens** en el grup de treball
- **Comprometre a les AAPP presents** a la seva execució, identificant la institució responsable
- Implicar, al mateix temps, a la **Generalitat de Catalunya i al món local** (en part o totalment – possibilitat de definir criteris de tipus d'entitat per assumir els compromisos)
- Ser **específics** (problema a atendre, activitats, fites a obtenir, previsió temporal)
- Ser **avaluables** i verificables
- Tenir **factibilitat** de ser implementats en un període de 2-3 anys



Pla d'Acció OGP Catalunya

Presentació de la visió del Pla d'Acció OGP Catalunya

Aspectes generals de la visió a llarg termini

- El Govern Obert provoca un **canvi cultural**, especialment en el marc de l'administració pública, i permet **millorar totes les polítiques públiques**.
- Es genera un **ecosistema de treball per fomentar el govern obert**, entès com una xarxa que funciona amb estructures obertes, compartides i plurals (a nivell de territori, gènere, capes socials, etc.), de manera que no hi ha una entitat que arrossega a la resta d'organitzacions, sinó que els diferents agents i persones s'articulen i creen espais de trobada o nodes per avançar de forma conjunta i coordinada.
- S'estableix una **perspectiva de gènere, intergeneracional, intercultural i de la diversitat** en tots els processos que es realitzen en el marc del govern obert.
- Els ajuntaments de municipis petits poden donar compliment de les tasques i requisits envers govern obert, fomentant **l'equilibri a nivell territorial**.



Pla d'Acció OGP Catalunya

La visió sobre la Integritat Pública

Visió a mig termini

- La **ciutadania** és **coneixedora** i usa tots els **recursos** i eines que té a l'abast en matèria **d'ètica pública** (bústia ètica, informació, espais de participació i reflexió). Per fomentar-ho, es promouen **espais de reflexió ètica** al conjunt de la societat
- Existeixen **mecanismes de control ciutadà** dels nivells d'ètica pública a partir d'eines **d'explotació en temps real d'indicadors** de les administracions públiques.

Visió a llarg termini

- La **cultura** de l'**ètica** i la **integritat** públiques està totalment **incorporada a les administracions** públiques.
- Catalunya s'homologa a països de **posició capdavantera** en els **índexs** internacionals en **percepció corrupció**.
- Existeix un **sistema institucional d'integritat**, uns **valors comuns** a totes les administracions públiques que originen **eines i dinàmiques** útils i eficaces de prevenció i acció envers la corrupció per assegurar la **integritat i la ètica públiques**.



Pla d'Acció OGP Catalunya

Presentació de l'eix de debat: fitxa

Eix 2. Integritat pública, anticorrupció i bon govern

Paraules i conceptes clau:

- Integritat professional
- Reciclatge professional de les persones treballadores públiques
- Reforma AAPP
- Mecanismes de presa de decisions polítiques
- Bústia i comitès d'ètica i de bon govern a les AAPP catalanes Quadres de comandaments compartits i públics
- Pressupostos oberts
- Contractació pública
- Relacions públic-privades en el marc de la contractació administrativa
- Divulgació i formació sobre integritat, cultura de l'esforç, canvi cultural
- Transparència
- Eines de govern obert i tecnologies de la informació per a contrastar processos de contractació entre diferents AAPP
- Interoperabilitat de les dades obertes per a la millora de la integritat pública
- Plans d'integritat amb valors comuns a tot el país
- Avaluació clara i transparent de les polítiques públiques
- Mecanismes de control del frau
- Gestió de conflictes d'interès
- Prevenció i gestió de riscos

Reptes:

1. Millorar el grau d'**integritat professional de les persones treballadores públiques** de les administracions catalanes.
2. Repensar el model de les persones servidores públiques i les seves **relacions amb empreses i entitats**
3. Repensar el **procediment de selecció** de les persones treballadores en administracions públiques.
4. Millorar **el sistema de contractació pública** a través de mecanismes de govern obert.

Àmbits:

1. **Administracions públiques** des del nivell local municipal fins al Govern de Catalunya
2. **Empreses proveïdores i licitadores** en concursos públics i/o receptors de subvencions procedents de fons públics europeus, estatals, autonòmics, comarcals o locals
3. **Entitats socials que licitin** en contractes programes públiques i/o receptors de subvencions procedents de fons públics europeus, estatals, autonòmics, comarcals o locals
4. **Ciutadania receptora d'ajuts** de qualsevol mena.



Pla d'Acció OGP Catalunya

Exemples de compromisos d'altres plans d'acció

Compromís “Lluita contra la corrupció” “Pla de Govern Obert de la Ciutat de Sao Paulo 2018 - 2020”

Descripció:	El compromís busca la integració i millora de la informació disponible sobre contractes, licitacions i execució pressupostària/financera de la ciutat de Sao Paulo; a més de corregir els mecanismes existents, permetent millorar les condicions dels ciutadans per al seguiment dels processos de licitació.
Objectius:	<ul style="list-style-type: none">• Fomentar una major integració de la informació relacionada amb els processos de licitació i execució pressupostària i/o financera.• Proporcionar informació a la ciutadania sobre els mecanismes dels quals disposen per al seguiment dels processos de licitació.<ul style="list-style-type: none">▪ Realitzar una diagnosi de la informació i sistemes relacionats amb contractació, licitacions i execució pressupostària de la ciutat de Sao Paulo▪ Presentar una proposta per millorar la disponibilitat d'informació de forma oberta, integrada i relacionada amb el territori quan sigui possible▪ Ampliar i millorar la capacitat dels serveis públics▪ Estandarditzar i millorar les publicacions de les licitacions públiques▪ Millorar els fluxos i processos d'alimentació regular dels registres d'empreses suspeses o amb baixa reputació
Agents:	Liderat per l'Oficina de l'Interventor Municipal de Sao Paulo, amb la col·laboració de: <ul style="list-style-type: none">• 4 departaments municipals (gestió, finances, etc.)• Societat civil: Transparência Brasil i Fundação Escola de Comércio Álvares Penteado (FECAP)
Terminis:	De gener del 2019 fins l'agost del 2020

Font: https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2019/01/Sao-Paulo_Action-Plan_2018-2020_EN.pdf



Pla d'Acció OGP Catalunya

Dinàmica de treball: sessions del grup de treball

Sessió 2 (14 de setembre)

Objectius de la sessió:

- Prioritzar les agrupacions d'accions sorgides a la sessió 1
- Acordar el compromís a incorporar al Pla d'Acció OGP en aquest eix de debat

Dinàmiques:

- Explicació dels resultats de la sessió 1
- Priorització d'una agrupació d'accions
- **Debat envers accions dins l'agrupació d'accions prioritzada**
- Debat envers impacte i factibilitat de les accions, i prioritziació de quina ha de ser el compromís del Pla d'Acció



Debat intraorganitzacional
envers factibilitat i concreció

Sessió 3 (28 de setembre)

Objectius de la sessió:

- Concretar el compromís consensuat



Dinàmiques:

- Explicació dels resultats de la sessió 2
- **Dinàmica de concreció del compromís en subgrups** – “Fitxa de compromís” (*termini, entitat/s implementadora/es, problemàtica, acció, objectiu a llarg termini, recursos necessaris, fites, etc.*)
- Posada en comú i debat envers els diferents apartats del compromís

Consulta ciutadana envers els
compromisos



Pla d'Acció OGP Catalunya

Eix 2. Integritat pública, anticorrupció i bon govern: resultats de la sessió 1

Agrupació d'àmbits d'actuació dins l'eix	Descripció
1. Implantació de plans d'integritat a les administracions públiques	Accions per promoure la implantació i posada en marxa de plans d'integritat a les diverses administracions públiques de Catalunya
2. Transparència i rendició de comptes per part de les administracions públiques	Accions per garantir la transparència i la rendició de comptes per part de les AAPP, en àmbits com les finances, la contractació, el reclutament professional i procediments administratius en general
3. Mecanismes d'alerta davant la corrupció	Accions enfocades a implementar i difondre mecanismes de control, alerta i denuncia davant de conductes i accions de corrupció
4. Selecció, reclutament i avaluació de persones servidores públiques	Accions enfocades a generar i implementar mecanismes de selecció, reclutament i avaluació de persones servidores públiques per garantir la integritat pública i evitar situacions de corrupció
5. Contractació i relació amb entitats i agents privats	Accions vinculades amb la generació de procediments i accions que garanteixin la integritat pública en les relacions entre les administracions públiques i agents o entitats privades
6. Implicació ciutadana en la lluita per la integritat pública	Accions de foment de la implicació de la ciutadania en la lluita per la integritat de les administracions públiques
7. Formació, capacitació i sensibilització a persones servidores públiques	Accions de capacitació, formació i sensibilització dirigides a les persones servidores públiques en matèria d'ètica i integritat pública.
8. Formació, capacitació i sensibilització a la ciutadania	Accions dirigides a la formació i sensibilització de la ciutadania en les temàtiques de corrupció, integritat pública, transparència i ètica.
9. Formació en ètica des de nivells inicials de formació i educació	Accions vinculades a la incorporació de la temàtica d'integritat pública en els currículums educatius, assegurant una cultura precoç d'integritat.
10. Eines tecnològiques per fomentar la integritat i ètica públiques	Accions vinculades amb la generació d'eines tecnològiques que facilitin la garantia d'accions i procediments ètics en el marc de les administracions públiques catalanes.



Pla d'Acció OGP Catalunya

Annexos. Resultats de les primeres sessions de la resta d'eixos de debat



Pla d'Acció OGP Catalunya

Eix 1. Ecosistema de participació ciutadana: resultats de la sessió 1

Agrupació d'àmbits d'actuació dins l'eix	Descripció
1. Processos participatius de qualitat	Accions vinculades a fomentar i assegurar la multicanalitat, difusió, incidència, representativitat, inclusió, rellevància, transparència, retorn i relacions de qualitat en els processos participatius.
2. Conscienciació i sensibilització	Accions que fomentin la generació de consciència col·lectiva, els valors de la participació i la confiança envers els processos participatius entre la ciutadania.
3. Eines i recursos compartits en l'àmbit de la participació	Accions per generar i fomentar eines disponibles per l'ecosistema de participació ciutadana que facilitin i fomentin els processos participatius i la col·laboració.
4. Espais i metodologies per la innovació i la millora de la participació ciutadana	Accions de generació de metodologies i espais que permetin una participació més directa i/o bottom up, generant una escolta activa de les AAPP i integrant iniciatives d'espais informals.
5. Formació i capacitació	Accions vinculades amb la capacitació i formació de la ciutadania, de les persones treballadores de les AAPP (tècniques i polítiques) i també en el marc del sistema educatiu.
6. Promoció i facilitació de la ILP i de la participació ciutadana en la legislació	Accions tendents a facilitar i promoure la Iniciativa Legislativa Popular i la participació ciutadana en projectes de llei.
7. Transparència i retiment de comptes en el marc de l'acció pública	Accions destinades a promoure la transparència en el marc de l'acció pública en general (elaboració de lleis, presa de decisions públiques, redacció de polítiques públiques).
8. Generació i coproducció de dades públiques per part de la ciutadania	Accions enfocades a la generació i coproducció de dades públiques i oficials per part de la ciutadania.



Pla d'Acció OGP Catalunya

Eix 3. Dades obertes i qualitat de la informació pública: resultats de la sessió 1

Agrupació d'àmbits d'actuació dins l'eix	Descripció
1. Definició i estandardització dels datasets o conjunts de dades obertes més rellevants	Accions enfocades a estandarditzar i publicar els conjunts de dades obertes més rellevants per fomentar la transparència i assegurar la interoperabilitat de dades.
2. Generació, descripció i classificació de dades obertes	Accions vinculades amb el treball de <i>backoffice</i> , que assegurin la generació de dades de qualitat, així com descripcions i classificacions explícites i comunes entre AAPP.
3. Serveis comuns entre AAPP envers dades i informació pública	Generació d'eines i serveis comuns per les diferents AAPP vinculats amb la generació i publicació de dades.
4. Participació de la ciutadana i aplicació de la visió/perspectiva ciutadana	Accions enfocades a incorporar la participació i perspectiva de la ciutadania en la publicació i accés de dades obertes.
5. Accessibilitat i visualització entenedora de dades i informació	Accions amb l'objectiu de fomentar i facilitar la visualització, interpretació i ús de les dades per part de la ciutadania.
6. Formació envers dades obertes i informació pública	Accions vinculades amb la formació de persones tècniques de l'administració local i ciutadania en l'àrea de dades obertes.
7. Mecanismes de foment de la publicació actualitzada de dades públiques	Accions per assegurar la publicació actualitzada de dades públiques.



Pla d'Acció OGP Catalunya

Eix 4. Drets de les dones i perspectiva de gènere: resultats de la sessió 1

Agrupació d'àmbits d'actuació dins l'eix	Descripció
1. Dades desagregades per sexe actualitzades, comparables i obertes dels serveis, recursos i polítiques públiques	Accions destinades a disposar de dades desagregades per sexe de qualitat, actualitzades, comparables, obertes i útils de forma generalitzada, és a dir, en el marc de tots els serveis, recursos i polítiques públiques.
2. Generació i publicació de dades amb perspectiva de drets de les dones centrades a avançar en l'agenda feminista	Accions enfocades a generar i publicar, de forma sistemàtica, indicadors específics amb perspectiva de gènere per tal de visualitzar i analitzar les desigualtats de gènere, amb l'objectiu d'avançar en l'agenda feminista.
3. Anàlisi i publicació de dades envers el pressupost públic destinat a superar desigualtats de les dones i l'impacte que genera	Accions destinades a tenir dades de qualitat i sistemàtiques envers el pressupost públic que es destina a superar les desigualtats de sexe i gènere, així com a conèixer el seu impacte.
4. Participació, presència i incidència de les dones en espais de participació i de presa de decisions	Accions destinades a assegurar la perspectiva de gènere i la interseccionalitat en els espais de participació i de presa de decisions públiques, tant pel que fa a la presència com a la incidència exercida per les dones.
5. Difusió, accessibilitat i ús de les dades [nova proposta d'agrupació en base a aportacions posteriors a la sessió – cal treballar a sessió 2]	<i>Accions destinades a garantir l'activació de la participació a través de les dades, la utilitat i utilització de les dades, així com l'accessibilitat total d'aquestes, incorporant una perspectiva democratitzadora.</i>



Pla d'Acció OGP Catalunya

Eix 5. Qualitat de vida social, solidària i sostenible: resultats de la sessió 1

Agrupació d'àmbit d'actuacions dins l'eix	Descripció
1. Dades i informació pública	Accions enfocades a treballar la informació social disponible, tant a nivell de dades com de datasets, amb l'objectiu de fomentar la seva explotació estadística i la seva orientació a les polítiques públiques envers persones. Inclou millora de processos interns i de interoperabilitat de les dades que es publiquin en obert relatives als serveis socials.
2. Participació ciutadana	Accions envers la participació ciutadana, com la incorporació de les persones i la societat civil a la presa de decisions o la promoció de consells participatius a equipaments. Totes les aportacions realitzades tenen una perspectiva clau de diversitat i d'acolliment de diferents perfils, que permeti conèixer i entendre la realitat dels grups socials que existeixen a Catalunya.
3. Educació a l'escola i al llarg de la vida	Accions vinculades al treball en l'educació des de dos vèrtexs: <ul style="list-style-type: none">• L'entorn/comunitat a l'escola: afavorint coneixements cívics de drets humans• L'educació al llarg de la vida: treballant amb perfils adults (+25) i sota el paradigma de la necessitat d'aprenentatge continu.
4. Avaluació	Accions enfocades a establir sistemes d'avaluació en entitats del tercer sector, per conèixer el grau de satisfacció envers els serveis que ofereixen; així com accions per conèixer la qualitat de vida diària de les persones i publicar-ne els resultats.



Pla d'acció OGP Catalunya:

**Grup de treball
Integritat pública,
anticorrupció i bon
govern**

Presentació prèvia
Barcelona, 14 de setembre de 2021

Open
Government
Partnership
Catalunya

