



22 de gener de 2019

El secretari del Govern

Acord

del Govern relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública.

L'elaboració dels avantprojectes de llei es troba regulada actualment a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

En concret, l'article 36.2 d'aquesta Llei disposa que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent. Aquest acord previ s'adopta a partir d'una avaluació preliminar de les opcions possibles per resoldre el problema detectat, la qual es plasma en una memòria.

L'Acord del Govern de 25 d'abril de 2017, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, establia com donar compliment a aquest precepte i alhora al tràmit previst a l'article 133.1 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que arran de la sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018 no és d'aplicació a les iniciatives legislatives del Govern de la Generalitat de Catalunya.

En conseqüència, atesa la voluntat del Govern de garantir la participació de la ciutadania amb caràcter previ a l'inici del procediment d'elaboració de les normes com un instrument per a la millora de la qualitat normativa, es considera necessari adaptar l'Acord de 25 d'abril de 2017, sense perjudici que, de manera simultània, s'han d'iniciar els tràmits per a l'adaptació del procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general.

Alhora, la conveniència d'assegurar l'eficàcia dels processos de consulta i la simplificació administrativa requereix que aquests s'hagin de restringir als supòsits en què la futura norma pugui tenir efectes rellevants.

Vist el que estableix l'article 49 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la potestat del Govern d'emetre orientacions o criteris adreçats als òrgans de l'Administració de la Generalitat per assolir més coherència en els objectius respectius o una harmonització de llurs actuacions, sense que això impliqui l'exercici de la potestat reglamentària.

Per tot això, a proposta de la consellera de la Presidència, el Govern

Acorda:

1. L'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar amb l'avaluació de les diverses opcions considerades i els seus impactes, que inclogui els aspectes que es detallen a l'annex, entre ells, la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer.

2. La consulta pública prèvia **no és necessària en el cas d'iniciatives estrictament organitzatives, pressupostàries o quan estigui justificat per raons greus d'interès públic, en particular d'ordre públic, de seguretat pública o de salut pública.**

3. Si es considera procedent efectuar una consulta prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei, la memòria preliminar que aprovi el Govern es posarà a disposició de la ciutadania i entitats potencialment afectades per la futura norma, mitjançant la seva publicació en el Portal de la Transparència per dur a terme aquest tràmit. De forma complementària a aquesta consulta oberta per internet, es poden emprar altres mètodes adients per assolir els objectius de la consulta.

4. La realització de les consultes prèvies a l'elaboració d'un avantprojecte de llei mitjançant el Portal de la Transparència ha de tenir **una duració mínima de 15 dies**. La valoració de les aportacions realitzades en la consulta pública s'ha de publicar en el mateix Portal.

5. Es deixa sense efecte l'Acord del Govern de 25 d'abril de 2017, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública.

ANNEX

La memòria preliminar ha d'incloure els aspectes següents:

1. El problemes que es pretenen solucionar.
2. Els objectius que es volen assolir.
3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.
4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades:
 - a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.
 - b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.
 - c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.
 - d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.
5. La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, en el seu cas, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència.